

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
78/15.03 2018



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului

Nr. XXX/31/2018

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea art.22 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului** prin adresa nr.L78/2018 din data de **05.02.2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Propunerii legislative pentru modificarea art.22 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici***, inițiată de: Alexandrescu Vlad-Tudor - senator USR; Bădulescu Dorin-Valeriu - senator PMP; Caracota Iancu - senator PNL; Coliban Allen - senator USR; Covaciu Severica-Rodica - senator PMP; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dinu Nicoleta-Ramona - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Ganea Ion - senator PMP; Ghica Cristian - senator USR; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Lungu Dan - senator USR; Marussi George-Nicolae - senator USR; Mihail Radu-Mihai - senator USR; Presadă Florina-Raluca - senator USR; Talpoș Ioan-Iustin - senator PMP; Wiener Adrian - senator USR; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Cosma (Abu-Amra) Lavinia-Corina - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Drulă Cătălin - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Lupescu Dumitru - deputat USR; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Prisnel Adrian-

Claudiu - deputat USR; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea art.22 alin.(3) și (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de a sesiza instanța de contencios administrativ și prefectul, prevederile actuale referindu-se doar la posibilitatea sesizării. Potrivit *Expunerii de motive*, „această obligație se ivește din nevoia de a consolida autoritatea Agenției în procesul de semnalizare a derapajelor legale care se produc în instituțiile subordonate și de a întreține o comunicare susținută și asumată cu instituțiile statului care se ocupă cu aplicarea legii”.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un **aviz negativ**.

Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

În ședința din 06 martie 2018, membrii Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului au dezbătut și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de respingere**, din următoarele considerente:

Menționăm că modificarea art.22 alin. (3) și (5) din Legea nr. 188/1999 poate genera echivoc în interpretare și chiar contradicționalitate în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici reglementate prin legea menționată mai sus și prin alte legi. Astfel, potrivit art. 3 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, „*Agenția Națională a Funcționarilor Publici poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actele autorităților publice centrale și locale prin care se încalcă legislația privind funcția publică, în condițiile prezentei legi și ale Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*”.

Deasemenea la art. 3 alin.(1) din Legea nr. 554/2004, în conformitate cu prevederile art. 123 alin. (5) din Constituția României, republicată, se statuează faptul că, „*Prefectul poate ataca direct în fața instanței de contecios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale (...)*”.

Astfel că, prin adoptarea acestei propuneri legislative s-ar crea un regim diferit nejustificat între Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prefect în ceea ce privește exercitarea tutelei administrative, în cazul prefectului această prerogativă avându-și originea în Constituția României.

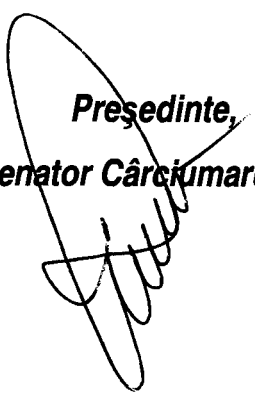
La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea inițiatorilor domnul senator Fălcoi Nicu și din partea Guvernului: doamna Luiza Ștefania Mîniosu – manager public la Direcția Generală Administrație Publică din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

La lucrările comisiei au fost prezenți 11 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu 9 din voturile celor prezenți.

În raport cu obiectul de reglementare propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art.73 alin(3), lit.i) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere al propunerii legislative.**


Președinte,
Senator Cărciumaru Florin


Secretar,
Senator Dogariu Eugen